

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Константиновск

«07» октября 2025 года

Прокурор Константиновского района Ростовской области советник юстиции Лашков Р.Н., рассмотрев материалы проверки исполнения требований федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в деятельности МБОУ СОШ № 1,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района в соответствии с полномочиями ст. 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченным на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» установлено, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при

осуществлении закупок охранных услуг утвержден приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 (далее – Порядок № 45).

Порядок № 45 применяется с 09.05.2021 и устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, при котором Порядок № 45 может не применяться.

Следовательно, заказчик при расчете начальной (максимальной) цены контракта в случае закупки охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, руководствуется положениями Раздела II Правил № 45, а при закупке охранных услуг для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта – это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Она указывается в извещении, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой покупке. При закупке у единственного поставщика вместо начальной (максимальной) цены контракта используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Порядок № 45 не распространяется только на закупку охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, иных исключений в части заказчиков и видов охранных услуг данный порядок не содержит.

Установлено, что 24.03.2025 между МБОУ СОШ № 1 (далее – Заказчик) и ООО «ЧОО Вымпел Юг» (далее – Исполнитель) заключен контракт № 0358300221125000001 на оказание охранных услуг объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности: здание учебного корпуса МБОУ СОШ № 1 в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно Спецификации и Техническому заданию, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом (далее – Контракт).

По результатам проведенной прокуратурой района проверки установлено, что в нарушение требований ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченным на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг», а

также приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» Заказчиком к расчетной начальной (максимальной) цене контракта применен понижающий коэффициент 0,88088347533, по результатам которого стоимость контракта снижена с изначальных 2 442 264,00 руб., установленных в расчете НМЦК, до 2 151 336,00 руб.

Допущенное нарушение существенным образом посягает на установленный нормативными правовыми актами единый порядок регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Неверное обоснование НМЦК как при ее увеличении или снижении влечет риск неэффективного использования средств федерального бюджета, риск участия в закупках недобросовестных исполнителей и нарушения условий конкуренции.

Данное положение недопустимо и требует принятия мер к устранению выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений в дальнейшей деятельности.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей работниками, ответственными за указанное направление деятельности, а также отсутствием должного контроля со стороны руководства МБОУ СОШ № 1.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

Частью 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Приказом директора МБОУ СОШ № 1 от 10.04.2017 № 23/2 Ибрагимова А.Г. назначена на должность контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 1.

В соответствии с п. 3.1.2 должностной инструкции Контрактного управляющего Ибрагимовой А.Г. на контрактного управляющего возлагаются обязанности по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, уточнению цены контракта и ее обоснованию в извещениях о закупках, приглашениях к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и др.

Таким образом, в действиях Ибрагимовой Анжелики Григорьевны усматриваются признаки состава административного правонарушения,

предусмотренного частью 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ – нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Временем совершения административного правонарушения является 21.02.2025 – следующий день после размещения в единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) НМЦК.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения МБОУ СОШ № 1 – Ростовская область, Константиновский район, г. Константиновск, ул. 25 Октября, д. 57.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Ибрагимовой А.Г., в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ является ее раскаяние.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Ибрагимовой А.Г., в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ не установлено.

В соответствии с частью 1.7 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ, рассматриваются судьями.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 25.11, ст. 28.2, ст. 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, в отношении должностного лица – контрактного управляющего МБОУ СОШ № 1 Ибрагимовой Анжелики Григорьевны, 28.06.1970 г.р., уроженки гор. Константиновска Ростовской области, зарегистрированной по адресу: Константиновский район, г. Константиновск, пос. КГУ-1, д. 38, кв. 25, имеющей паспорт серии 6015 № 753819, выданный МП в городе Константиновске Межрайонного отдела УФМС России по Ростовской области в р.п. Усть-Донецкий, 610-038.

2. Постановление направить в соответствии со ст. 23.1, 25.11, 28.8 КоАП РФ врио мирового судьи судебного участка № 3 Усть-Донецкого судебного района Ростовской области.

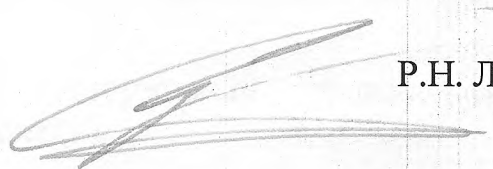
3. Разъяснить контрактному управляющему МБОУ СОШ № 1 Ибрагимовой А.Г. права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях, а также ст. 51 Конституции Российской Федерации.

К постановлению прилагается: материалы на ____ л.

Прокурор района

советник юстиции



Р.Н. Лашков

Должностному лицу Ибрагимовой А.Г. разъяснены права, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ (никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом), статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ).

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

С содержанием постановления о возбуждении производства об административном правонарушении ознакомлен(а):

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

Я, Ибрагимова Анжелика Александровна, занимаю должность контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 1 и согласно п. 3.1.2 должностной инструкции на меня возлагаются обязанности по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, уточнению цены контракта и ее обоснованию в извещениях о закупках, приглашениях к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и др.

Могу сказать, что допущенные мной нарушения, выразившиеся в применении понижающего коэффициента в размере 0,88088347533, по результатам которого стоимость контракта снижена с изначальных 2 442 264,00 руб., установленных в расчете НМЦК, до 2 151 336,00 руб., допущены мной в результате того, что учредителем МБОУ СОШ № 1 МУ «Отдел образования администрации Константиновского района» денежные средства до Заказчика в необходимом объеме для оплаты контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств доведены не были, в связи с чем мной принято решение о применении понижающего коэффициента.

Более по существу заданных вопросов пояснить мне нечего.

Замечания по содержанию постановления о возбуждении производства об административном правонарушении:

Копию постановления о возбуждении производства об административном правонарушении получил(а):

« 07 » октября 2025 года

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ОБЪЯСНЕНИЕ

г. Константиновск
(место составления)

« 07 » октября 2025 г.

Старший помощник прокурора Константиновского района Ростовской области
Хутов А.И.

(должность прокурорского работника классный чин, фамилия, инициалы)

принял объяснение от:

1.	Фамилия, имя, отчество	Ибрагимова Анжелика Григорьевна
2.	Дата рождения	28.06.1970 г.р.
3.	Место рождения	г. Константиновск Ростовской области
4.	Адрес регистрации	Ростовская область, Константиновский район, пос. КГУ-1, д. 38, кв. 25
5.	Адрес места жительства	Ростовская область, Константиновский район, пос. КГУ-1, д. 38, кв. 25
6.	Контактные телефоны	8-989-614-25-53
7.	Национальность	Русская
8.	Гражданство	Российская Федерация
9.	Образование	Среднее специальное
10.	Семейное положение	
11.	Место работы или учебы	МБОУ СОШ № 1
12.	Отношение к воинской обязанности	
13.	Наличие судимости	

14. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность опрашиваемого лица
паспорт серии 60 15 № 753819, выдан 15.07.2015 МП в городе Константиновске межрайонного отдела УФМС России по Ростовской области в р.п. Усть-Донецкий, 610-038

Перед началом опроса мне разъяснены права, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ (никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом), статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (лицо, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и

(подпись)

отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ).

Опрашиваемое лицо

(подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее:

На учете у врачей нарколога и психиатра не состою и не состоял, травм головы не имею, русским языком владею свободно, читаю и пишу на русском языке, свои показания желаю давать на русском языке, в услугах переводчика не нуждаюсь.

Я, Ибрагимова Анжелика Александровна, занимаю должность контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 1 и согласно п. 3.1.2 должностной инструкции на меня возлагаются обязанности по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, уточнению цены контракта и ее обоснованию в извещениях о закупках, приглашениях к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и др.

Могу сказать, что допущенные мной нарушения, выразившиеся в применении понижающего коэффициента в размере 0,88088347533, по результатам которого стоимость контракта снижена с изначальных 2 442 264,00 руб., установленных в расчете НМЦК, до 2 151 336,00 руб., допущены мной в результате того, что учредителем МБОУ СОШ № 1 МУ «Отдел образования администрации Константиновского района» денежные средства до Заказчика в необходимом объеме для оплаты контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств доведены не были, в связи с чем мной принято решение о применении понижающего коэффициента.

Более по существу заданных вопросов пояснить мне нечего.

Объяснение прочитано _____

(лично или вслух по просьбе опрошенного лица)

Объяснение с моих слов записано _____

(правильно, неправильно)

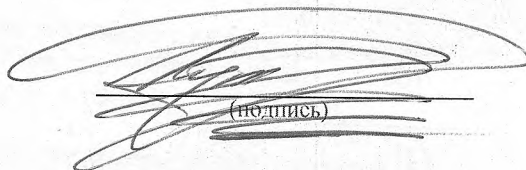
Замечания и дополнения к объяснению _____

(содержание замечаний и дополнений либо указание на их отсутствие)

Опрашиваемое лицо

Старший помощник прокурора района
А.И. Хутов

(подпись)


(подпись)