

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Константиновск

«15» декабря 2025 года

Прокурор Константиновского района Ростовской области советник юстиции Лашков Р.Н., рассмотрев материал проверки соблюдения должностным лицом МБОУ СОШ № 1 законодательства о противодействии терроризму в части антитеррористической защищенности объекта образования.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Константиновского района в соответствии с положениями Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования, по результатам которой в деятельности МБОУ СОШ № 1 выявлены нарушения, требующие принятия мер прокурорского реагирования.

Как следует из раздела II Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (подпункт «д», пункта 11). Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется, в том числе и в виде его предупреждения (профилактики), (подпункт «а», пункта 12). Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, (подпункт «б», пункта 13).

В соответствии со ст. 2, п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно положениями ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-

ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь; и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 3, 15 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии - с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны здоровья.

Частью 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся в числе прочего включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Так, в соответствии с указанной нормой постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - Требования).

В соответствии с п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта, на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах

по антитеррористической защищенности объектов (территорий), на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

В силу п. 48 Требований Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что 07.07.2024 МБОУ СОШ № 1, расположенное по адресу: Ростовская область, г. Константиновск, ул. 25-Октября, д. 27, оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией об угрозе возникновения или о возникновении технической защите объекта (территории). Паспорт безопасности разработан в 2022, согласован в 2023.

Однако в нарушение подп. «в», п. 48 Требований в связи с изменением мер по инженерно-технической защите объекта паспорт безопасности не актуализирован.

Факт совершения административного правонарушения установлен: актом проверки и иными материалами дела.

Таким образом, действия должностного лица директора МБОУ СОШ № 1 Бакуленко Оксаны Леонидовны, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ - Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной ст. 20.35 КоАП РФ составляет 6 лет.

Временем совершения правонарушения является 12.12.2025, дата установления нарушений.

Местом совершения административного правонарушения является юридический адрес спортивного клуба, а именно: Ростовская область, Константиновский район, г. Константиновск, ул. 25-Октября, д. 57.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность директора МБОУ СОШ № 1 является признание вины и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность директора МБОУ СОШ № 1 в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьями 25.11, 28.1, 28.4, 28.8 КоАП РФ, -

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении директора МБОУ СОШ № 1 Бакуленко

Оксаны Леонидовны, 13.06.1981 г.р., уроженки г. Константиновск, Ростовская область, зарегистрированной и проживающей по адресу: ул. Платова, д. 124, г. Константиновск, Ростовская область, паспорт серия 6001 № 836643 выдан 17.08.2001 Константиновским РОВД Ростовской области, код подразделения 612-044, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Постановление и материал проверки в соответствии со ст. ст. 23.1, 25.11, 28.8 КоАП РФ направить настоящее постановление для рассмотрения по существу мировому судье судебного участка № __ Константиновского судебного района Ростовской области.

3. О месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении известить прокурора Константиновского района Ростовской области.

Прокурор района

советник юстиции

Р.Н. Лашков

В соответствии с п. 3 ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, замечания по содержанию постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать постановление по делу, а также закрепленное ст. 51 Конституции РФ право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

С содержанием постановления о возбуждении дела об административном правонарушении ознакомлен (а):

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

Объяснения, замечания по содержанию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

Копию постановления о возбуждении дела об административном правонарушении получил(а):

подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении