



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Ростовской области

**Прокуратура
Константиновского района**

ул. Коммунистическая, 66, г. Константиновск,
Ростовская область, 347250



495749 295302

Директору МБОУ СОШ № 1

Бакуленко О.Л.

ул. 25 Октября, 57,
г. Константиновск, Ростовская
область, 347250

mbou-shool1@yandex.ru

19.08.2025 №Прдр-20600027-396-25/-20600027

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд

Прокуратурой района в соответствии с полномочиями ст. 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченным на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» установлено, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг утвержден приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 (далее – Порядок № 45).

Порядок № 45 применяется с 09.05.2021 и устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, при котором Порядок № 45 может не применяться.

Следовательно, заказчик при расчете начальной (максимальной) цены контракта в случае закупки охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, руководствуется положениями Раздела II Правил № 45, а при закупке охранных услуг для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта – это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Она указывается в извещении, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой покупке. При закупке у единственного поставщика вместо начальной (максимальной) цены контракта используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Порядок № 45 не распространяется только на закупку охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, иных исключений в части заказчиков и видов охранных услуг данный порядок не содержит.

Установлено, что 24.03.2025 между МБОУ СОШ № 1 (далее – Заказчик) и ООО «ЧОО Вымпел Юг» (далее – Исполнитель) заключен контракт № 0358300221125000001 на оказание охранных услуг объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности: здание учебного корпуса МБОУ СОШ № 1 в срок, предусмотренный настоящим контрактом, согласно Спецификации и Техническому заданию, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях, предусмотренных настоящим контрактом (далее – Контракт).

Пунктом 5.1 Контракта установлена его стоимость – 2 043 769,00 руб.

По результатам проведенной прокуратурой района проверки установлено, что в нарушение требований ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе

исполнительной власти, уполномоченным на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг», а также приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» Заказчиком к расчетной начальной (максимальной) цене контракта применен понижающий коэффициент 0,88088347533, по результатам которого стоимость контракта снижена с изначальных 2 442 264,00 руб., установленных в расчете НМЦК.

Допущенное нарушение существенным образом посягает на установленный нормативными правовыми актами единый порядок регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Неверное обоснование НМЦК как при ее увеличении или снижении влечет риск неэффективного использования средств федерального бюджета, риск участия в закупках недобросовестных исполнителей и нарушения условий конкуренции.

Данное положение недопустимо и требует принятия мер к устранению выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений в дальнейшей деятельности.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей работниками, ответственными за указанное направление деятельности, а также отсутствием должного контроля со стороны руководства МБОУ СОШ № 1.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Константиновского района и принять конкретные действенные меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Константиновского района в письменной виде, предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений и обеспечения участия сотрудника прокуратуры района в рассмотрении.

3. По изложенным в представлении фактам провести проверку, по результатам которой решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц МБОУ СОШ № 1, представив подтверждающие документы.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Константиновского района в установленный законом месячный срок с учетом итогов обсуждения доводов представления.

Одновременно разъясняю, что невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции

А.С. Шкарупин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 446D5CAE8562DA4A46928885B89D8F0B
Владелец Шкарупин Александр Сергеевич
Действителен с 16.12.2024 по 11.03.2026